



SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO E FAZENDA
COORDENADORIA DE PLANEJAMENTO URBANO E DO MEIO AMBIENTE

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA PARA A EXECUÇÃO TOTAL (INCLUINDO MATERIAL E MÃO DE OBRA) DA CONSTRUÇÃO DO ESF OTTO, EM TERRENO LOCALIZADO NA ESQUINA DA RUA FRANCISCO DE SOUZA NEVES COM A RUA CASTRO ALVES, NO MUNICÍPIO DE CAPIVARI DE BAIXO/SC, CONFORME MEMORIAL DESCRITIVO PADRÃO (UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE – PROJETO REFERÊNCIA PORTE 01) DO PROGRAMA PAC, ORÇAMENTO, CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO E DEMAIS PROJETOS COMPLEMENTARES ESPECIFICADOS NO EDITAL.

Capivari de Baixo (SC), 13 de setembro de 2024.

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

Objeto: Contratação de empresa especializada em obras e serviços de engenharia para a execução total (incluindo material e mão de obra) da construção do ESF OTTO, em terreno localizado na esquina da Rua Francisco de Souza Neves com a Rua Castro Alves, no município de Capivari de Baixo/SC, conforme memorial descritivo padrão (Unidade Básica de Saúde – Projeto Referência Porte 01) do programa PAC, orçamento, cronograma físico-financeiro e demais projetos complementares especificados no edital.

Área Requisitante: Secretaria Municipal de Saúde.

Responsável: Plínio da Silva Vieira.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A necessidade de construção do novo ESF OTTO se torna evidente ao observar as limitações estruturais e funcionais da atual unidade de saúde, que opera em uma sala comercial alugada. Esse espaço improvisado não atende de forma adequada as exigências mínimas para a prestação de serviços de saúde de qualidade. A ausência de ambientes específicos para diferentes tipos de atendimento, a limitação do espaço físico e a falta de uma infraestrutura moderna comprometem gravemente a eficiência dos serviços prestados à população. Isso afeta diretamente a capacidade de resposta do sistema de saúde local, limitando a qualidade dos atendimentos, a capacidade de realizar diagnósticos precisos e o conforto de pacientes e profissionais.

A construção de uma nova unidade de saúde, em um terreno adquirido especificamente para esse fim e registrado sob a matrícula nº 5681, permitirá uma reestruturação completa dos serviços oferecidos, adequando-os às necessidades da população. O novo ESF OTTO proporcionará um ambiente projetado para oferecer conforto e segurança, com áreas dedicadas para diferentes perfis de atendimento,



incluindo crianças, idosos, gestantes e outros grupos vulneráveis. A nova unidade também atenderá às normas de acessibilidade, garantindo que todos os cidadãos possam acessar os serviços de saúde de maneira digna e segura.

Além disso, a construção da nova unidade de saúde representa uma oportunidade única de modernizar a infraestrutura de saúde do município, permitindo a instalação de equipamentos de última geração, que são essenciais para a realização de diagnósticos mais precisos e para o tratamento de doenças com maior eficácia. Com essa modernização, o município poderá ampliar a oferta de serviços, reduzir filas de espera e melhorar a satisfação dos usuários, fortalecendo assim a confiança da população no sistema público de saúde.

Outro aspecto crucial que justifica a necessidade dessa construção é a possibilidade de integração mais eficaz das políticas de saúde pública. Com uma estrutura moderna e bem planejada, será possível realizar campanhas de prevenção de doenças, programas de saúde pública e atividades educativas de forma mais ampla e eficiente. Isso terá um impacto direto na promoção da saúde e na prevenção de agravos, resultando em uma população mais saudável e uma redução na demanda por serviços de saúde, que são mais onerosos tanto para o município quanto para os cidadãos.

Ademais, o município foi contemplado com recursos do programa PAC do governo federal, especificamente destinados à construção desta unidade. A utilização desses recursos é estratégica, pois permite a realização de uma obra de grande porte sem comprometer o orçamento municipal, além de assegurar que a população tenha acesso a um equipamento público de saúde de alto padrão. A aplicação desses recursos federais, em conjunto com a adequada gestão municipal, é uma oportunidade de realizar um projeto que terá um impacto positivo duradouro na qualidade de vida da população.

Portanto, a contratação de uma empresa especializada para a execução desta obra é imprescindível para garantir que todas as etapas do projeto sejam realizadas com a qualidade e a eficiência necessárias. Trata-se de um investimento de grande

relevância, que atenderá tanto às demandas atuais quanto futuras da população, consolidando a saúde pública como um dos pilares do desenvolvimento social no município de Capivari de Baixo. O novo ESF OTTO não só resolverá as deficiências estruturais atuais, mas também proporcionará uma base sólida para o crescimento e a sustentabilidade do sistema de saúde local, beneficiando gerações futuras.

3. ÁREA REQUISITANTE

Área Requisitante	Responsável
Secretaria Municipal de Saúde	Plínio da Silva Vieira

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A empresa contratada deverá ser especializada em obras e serviços de engenharia, com capacidade técnica para realizar a construção completa do ESF OTTO, incluindo fornecimento de materiais e mão de obra qualificada. O projeto exige o cumprimento de todas as normas de acessibilidade, segurança, conforto, além de atender ao cronograma físico-financeiro estabelecido. Adicionalmente, antes do início das obras, será necessária a demolição de antigas estruturas de concreto presentes no terreno, serviço que pode ser executado pela própria Secretaria de Infraestrutura ou contratado separadamente.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado indica a presença de empresas especializadas em construção de unidades de saúde, capazes de atender às especificações técnicas e normativas exigidas para a construção do ESF OTTO. Foi utilizada como referência a tabela SINAPI vigente para Florianópolis no período de 07/2024, o que contribuiu para a estimativa de valor da contratação.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta compreende a construção de uma unidade de saúde (ESF OTTO) em terreno adquirido pelo município, com estrutura moderna e adequada às necessidades da população local. A nova unidade incluirá áreas específicas para diferentes tipos de atendimento, espaços projetados conforme normas de acessibilidade e segurança, e permitirá a instalação de equipamentos médicos modernos, necessários para um atendimento de qualidade. O projeto seguirá o cronograma físico-financeiro aprovado e incluirá a demolição das estruturas existentes no terreno, bem como o descarte adequado dos resíduos.

7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A quantidade a ser contratada envolve a execução total da obra, que inclui todos os materiais necessários e a mão de obra qualificada para a construção do ESF OTTO. Isso engloba desde a demolição das estruturas existentes no terreno até a conclusão completa da unidade de saúde, de acordo com o projeto e memorial descritivo padrão.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Valor Total: R\$ 1.865.341,28.

Com base na planilha orçamentária e na tabela SINAPI vigente, o valor estimado da contratação é de R\$ 1.865.341,28. Esse valor contempla todos os custos de materiais, mão de obra, e serviços necessários para a execução completa da obra.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A solução não será parcelada, pois a execução total da obra em uma única contratação garante maior controle sobre o cronograma, custos e qualidade do serviço.



O parcelamento poderia comprometer a integridade do projeto e dificultar a coordenação entre as diferentes etapas da construção.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A única contratação correlata necessária refere-se à possível demolição das estruturas de concreto existentes no terreno, que pode ser realizada pela Secretaria de Infraestrutura ou contratada separadamente, dependendo da viabilidade técnica e financeira.

11. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

A contratação para a construção do novo ESF OTTO trará uma ampla gama de benefícios que vão além da simples melhoria física das instalações. Os impactos positivos desta obra podem ser observados em várias dimensões:

1. **Melhoria da Infraestrutura de Saúde:** A nova unidade proporcionará um ambiente moderno, seguro e confortável, projetado para atender de maneira adequada às necessidades de pacientes e profissionais. Com instalações mais amplas e específicas para cada tipo de atendimento, como salas de consulta, áreas de espera, e espaços dedicados a grupos vulneráveis (crianças, gestantes, idosos), a eficiência e a qualidade dos serviços de saúde serão significativamente elevadas.
2. **Expansão da Capacidade de Atendimento:** A construção do novo ESF permitirá o aumento da capacidade de atendimento da rede pública de saúde. Com mais consultórios e áreas de atendimento, será possível reduzir o tempo de espera por consultas e procedimentos, aumentando a satisfação dos usuários e contribuindo para um sistema de saúde mais ágil e acessível.

3. **Modernização dos Serviços de Saúde:** A nova unidade será equipada com tecnologia de ponta, permitindo a realização de diagnósticos mais precisos e tratamentos mais eficazes. Equipamentos modernos facilitam o trabalho dos profissionais de saúde, permitindo uma abordagem mais proativa e preventiva, essencial para a promoção da saúde e a prevenção de doenças.
4. **Fortalecimento da Rede de Atenção Básica:** O novo ESF OTTO se integrará de forma mais eficaz à rede de atenção básica do município, que é a porta de entrada do Sistema Único de Saúde (SUS). Com uma unidade bem equipada e estruturada, será possível realizar ações preventivas e de promoção da saúde com maior abrangência, fortalecendo o cuidado integral à saúde da população.
5. **Acessibilidade e Inclusão Social:** A construção da nova unidade de saúde atenderá a todas as normas de acessibilidade, garantindo que pessoas com deficiência ou mobilidade reduzida possam acessar os serviços de saúde de maneira segura e digna. Isso reforça o compromisso do município com a inclusão social e a igualdade de acesso aos serviços públicos.
6. **Impacto Positivo na Qualidade de Vida:** Com uma estrutura adequada para a realização de campanhas de saúde pública, programas de vacinação e outras atividades preventivas, a nova unidade contribuirá para a melhoria da saúde geral da população. Isso se refletirá em uma maior expectativa de vida e em uma população mais saudável e produtiva, com menos necessidade de intervenções médicas complexas.

12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

As providências iniciais incluem a conclusão do processo de licitação para a contratação da empresa responsável pela obra, a retificação das medidas do terreno

registrado sob a matrícula nº 5681, e a definição da estratégia para a demolição das estruturas existentes no terreno. Após a contratação, será necessário monitorar o cumprimento do cronograma físico-financeiro e garantir a conformidade com todas as exigências técnicas e normativas.

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Os possíveis impactos ambientais incluem a geração de resíduos sólidos provenientes da demolição das estruturas existentes e da construção em si. É essencial que todos os resíduos sejam descartados de forma adequada, conforme as normas ambientais vigentes, minimizando o impacto no entorno. Também será necessário observar o impacto do aumento do fluxo de pessoas e veículos na região durante a construção e após a inauguração da unidade de saúde.

14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

A viabilidade técnica, financeira e operacional da construção do ESF OTTO é confirmada pela disponibilidade de recursos do programa PAC, pela adequação do terreno adquirido pelo município, e pela existência de empresas capacitadas para executar a obra conforme os requisitos estabelecidos. O projeto é viável e necessário para atender às demandas de saúde da população de Capivari de Baixo/SC, com benefícios duradouros para a comunidade.

Capivari de Baixo (SC), 13 de setembro de 2024.

Henrique de Souza Guimarães
Coordenador de Planejamento Urbano e do Meio Ambiente

MAPA DE RISCOS

1. Dados do Processo:

Objeto:

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA PARA A EXECUÇÃO TOTAL (INCLUINDO MATERIAL E MÃO DE OBRA) DA CONSTRUÇÃO DO ESF OTTO, EM TERRENO LOCALIZADO NA ESQUINA DA RUA FRANCISCO DE SOUZA NEVES COM A RUA CASTRO ALVES, NO MUNICÍPIO DE CAPIVARI DE BAIXO/SC, CONFORME MEMORIAL DESCRITIVO PADRÃO (UNIDADE BÁSICA DE SAÚDE – PROJETO REFERÊNCIA PORTE 01) DO PROGRAMA PAC, ORÇAMENTO, CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO E DEMAIS PROJETOS COMPLEMENTARES ESPECIFICADOS NO EDITAL.

2. Fase de Análise::

PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

3. Riscos referente a fase de análise escolhida:

Risco 01:	Planejamento deficiente		
Probabilidade:	Baixa X	Média	Alta
Impacto:	Baixo	Médio	Alto X
Dano(s): O prejuízo quanto ao cumprimento das etapas contidas no Objeto proposto.			
Ação(ões) Preventiva(s): Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do município.			Responsável: Setor de Engenharia
Ação(ões) de Contingência(s): Revisão de quantitativos			Responsável: Setor de Engenharia



Risco 02:	Elaboração do Termo de Referência (Memorial Descritivo) Inadequado		
Probabilidade:	Baixa X	Média	Alta
Impacto:	Baixo	Médio	Alto X
Dano(s): Utilização, por parte da CONTRATADA, de mão de obra desqualificada, com grandes possibilidades de realização das etapas previstas em desconformidade com o Objeto proposto.			
Ação(ões) Preventiva(s): Elaborar adequadamente o termo de referência (memorial descritivo) conforme as características do objeto contratado e solicitar a revisão deste, pelo setor competente.			Responsável: Setor de Engenharia
Ação(ões) de Contingência(s): Revisar o memorial descritivo e referências.			Responsável: Setor de Engenharia

Risco 03:	Indisponibilidade Financeira		
Probabilidade:	Baixa	Média X	Alta
Impacto:	Baixo	Médio	Alto X
Dano(s): A não contratação do objeto licitado.			
Ação(ões) Preventiva(s): Planejamento financeiro para Contratações.			Responsável: Secretaria de Gestão e Fazenda
Ação(ões) de Contingência(s): Reprogramação de Planejamento financeiro.			Responsável: Secretaria de Gestão e Fazenda



Risco 04:	Contratação de Empresa que não tenha capacidade de executar o Contrato		
Probabilidade:	Baixa	Média X	Alta
Impacto:	Baixo	Médio	Alto X
Dano(s): Atraso na execução do Objeto, possibilidade de realização de serviços de baixa qualidade, sem as devidas técnicas construtivas.			
Ação(ões) Preventiva(s): Avaliação da capacidade técnica Profissional e Operacional da empresa.			Responsável: Setor de Engenharia
Ação(ões) de Contingência(s): Rescisão contratual e reinício do processo licitatório.			Responsável: Setor de Licitações e Jurídico

4. Riscos referente a fase de análise escolhida (Gestão/Execução do Objeto):

Risco 01:	Atraso na contratação		
Probabilidade:	Baixa	Média X	Alta
Impacto:	Baixo	Médio X	Alto
Dano(s): Atraso na realização dos serviços propostos.			
Ação(ões) Preventiva(s): Fiscalizar o contrato prazo de execução dos serviços propostos.			Responsável: Setor de Engenharia
Ação(ões) de Contingência(s): Aplicar penalidades previstas em Contrato, para que a CONTRATADA venha a cumprir todas as demandas da Secretaria.			Responsável: Setor de Licitações e Jurídico



Risco 02:	Aquisição com preço acima da média do mercado		
Probabilidade:	Baixa X	Média X	Alta
Impacto:	Baixo	Médio X	Alto
Dano(s): Deficiência na prestação dos serviços propostos.			
Ação(ões) Preventiva(s): Avaliação da composição dos preços unitários propostos, incluindo composição de BDI e encargos sociais incidentes sobre mão de obra.			Responsável: Setor de Engenharia
Ação(ões) de Contingência(s): Utilizar sempre os preços dos bancos de dados do Governo (SINAPI), avaliar todas as cotações, caso existam, e fazer devidos comparativos, para que os preços unitários reflitam a realidade, de forma a resguardar a administração pública de contratações que causem prejuízo ao erário.			Responsável: Setor de Engenharia

Risco 03:	Falta de empenho vigente para liquidação e pagamento à Contratada		
Probabilidade:	Baixa X	Média X	Alta
Impacto:	Baixo	Médio X	Alto
Dano(s): Contratada se recusar a prestar os serviços propostos, implicando em atrasos na realização da obra.			
Ação(ões) Preventiva(s): Planejamento Financeiro.			Responsável: Secretaria de Gestão e Fazenda
Ação(ões) de Contingência(s): Reservar os recursos com antecedência.			Responsável: Secretaria de Gestão e Fazenda



Risco 04:	Execução do objeto da aquisição em desacordo com o acordado		
Probabilidade:	Baixa	Média X	Alta
Impacto:	Baixo	Médio	Alto X
Dano(s): Prejuízo ao erário.			
Ação(ões) Preventiva(s): Elaboração do projeto básico e especificações técnicas adequadas; Fiscalização de Contrato; Fiscalização dos serviços executados.		Responsável: Setor de Engenharia	
Ação(ões) de Contingência(s): Sanções e penalidades previstas no Contrato.		Responsável: Setor de Licitações e Jurídico	

5. Responsáveis pela elaboração do Mapa de Riscos:

Certificamos que a SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE, por intermédio da Coordenadoria de Planejamento Urbano e do Meio Ambiente da Prefeitura Municipal de Capivari de Baixo, é responsável pela elaboração do presente documento que materializa o Gerenciamento de Riscos da presente contratação

Capivari de Baixo (SC), 13 de setembro de 2024.

Henrique de Souza Guimarães
Coordenador de Planejamento Urbano e do Meio Ambiente